



## IL MAGISTRATO DI FRONTE ALLE DISABILITÀ

**Cod. P26001**

**Sede e data:** Scandicci, Villa di Castel Pulci, 28 gennaio 2026 (apertura lavori ore 15.00) – 30 gennaio 2026 (chiusura lavori ore 13.00)

**Responsabili del corso:** Mauro Paladini, Roberto Giovanni Conti, componenti del Comitato direttivo

**Esperto formatore:** Alessandro Candido, professore associato di diritto costituzionale e pubblico nell'Università di Milano Bicocca

### Presentazione

*Il sistema di tutela dei diritti delle persone con disabilità è stato profondamente innovato dalle recenti riforme, che hanno posto al centro la persona con le sue necessità, aspettative e volontà, aprendo sfide interpretative che attraversano trasversalmente la magistratura civile, penale e amministrativa.*

*A seguito del PNRR e della legge delega sulla disabilità (l. 22 dicembre 2021, n. 227), sono intervenuti importanti decreti attuativi – in particolare il d.lgs. 3 maggio 2024, n. 62 sul “progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato” e il d.lgs. 10 maggio 2024, n. 20 istitutivo del Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità – che ridisegnano profondamente i rapporti tra diritti soggettivi e prestazioni pubbliche.*

*Nel frattempo, il contenzioso in materia ha raggiunto negli anni dimensioni preoccupanti, con un incremento significativo in tutti gli ambiti: dall'accertamento della condizione di disabilità all'accesso alle prestazioni; dalla predisposizione del progetto di vita alla sua attuazione; dal diritto alla mobilità e ai trasporti al diritto allo studio; senza dimenticare il diritto al lavoro, il ruolo del caregiver, l'amministrazione di sostegno, la rimozione delle barriere architettoniche.*

*L'introduzione del progetto di vita individuale, della valutazione multidimensionale, della nozione di accomodamento ragionevole e del budget di progetto richiede di rinnovare consolidati orientamenti sui diritti finanziariamente condizionati, intersecando i diritti fondamentali dell'individuo con le esigenze di sostenibilità del sistema pubblico: basti pensare al tema della compartecipazione alla spesa sociosanitaria e socioassistenziale.*

*Degno di nota è altresì il tema della tutela della persona straniera con disabilità, sia per quanto concerne la protezione internazionale per motivi di disabilità, sia con riguardo al permesso di soggiorno per cure mediche e all'accesso alle prestazioni assistenziali.*

*Un approfondimento particolare sarà infine rivolto ai profili penalistici.*

*Muovendo dalla giurisprudenza della Corte EDU e della Corte di giustizia dell'Unione europea sui diritti delle persone con disabilità, il corso mira a fornire ai magistrati una conoscenza approfondita del nuovo quadro normativo, una visione d'insieme del contenzioso attuale e delle sue criticità, nonché gli strumenti interpretativi necessari per affrontare le questioni giuridiche più complesse, con particolare attenzione agli aspetti processuali e alle ricadute pratiche delle decisioni giurisprudenziali.*

## PROGRAMMA

### Mercoledì 28 gennaio 2026 Sessione unica pomeridiana

- ore 15,00 ***Introduzione al corso***  
Prof. Mauro Paladini e Cons. Roberto Giovanni Conti, componenti del Comitato direttivo; Prof. Alessandro Candido, esperto formatore
- ore 15,15 ***Diritti fondamentali e sostenibilità finanziaria: il bilanciamento costituzionale e i limiti del sindacato giurisdizionale sulle scelte allocative delle amministrazioni***  
Prof. Mario Esposito, Università Telematica Pegaso
- ore 16,00 ***Disabilità e giurisdizione ordinaria: il nuovo quadro normativo e le ricadute pratiche per l'attività del giudice***  
Prof. Giuseppe Arconzo, Università degli Studi di Milano
- ore 16,45 ***Valutazione multidimensionale, accertamento della condizione di disabilità e ruolo del giudice nel controllo tecnico-amministrativo***  
Avv. Gianfranco de Robertis, Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità
- ore 17,30 Dibattito e quesiti
- ore 18,00 Sospensione dei lavori

### Giovedì 29 gennaio 2026 Sessione mattutina

- ore 9,00 ***Introduzione ai lavori***  
Prof. Alessandro Candido, esperto formatore
- ore 9,15 ***Diritto allo studio, merito ed eguaglianza sostanziale: la sfida costituzionale dell'inclusione scolastica***  
Prof. Quirino Camerlengo, Università di Milano-Bicocca
- ore 10,00 ***L'azione antidiscriminatoria (l. 67/2006): strumenti operativi per i magistrati***  
Dott. Nicola Giuseppe Maria Di Leo, Tribunale di Milano, sez. lavoro
- ore 10,45 Dibattito e quesiti
- ore 11,00 Pausa
- ore 11,15 ***Prestazioni e livelli essenziali: l'individuazione della natura della prestazione ai fini della decisione***  
Prof.ssa Marilisa D'Amico, Università degli Studi di Milano
- ore 12,00 ***Persone straniere con disabilità: profili civilistici e obblighi delle amministrazioni***  
Prof. Paolo Morozzo della Rocca, Università per Stranieri di Perugia

ore 12,45 Dibattito e quesiti  
ore 13,00 Sospensione dei lavori

**Giovedì 29 gennaio 2026**  
**Sessione pomeridiana**

ore 14,00 Divisione dei partecipanti in gruppi di lavoro

Gruppo A: ***Giurisdizione ordinaria e amministrativa: come orientarsi?***  
[Avv. Massimiliano Gioncada, foro di Brescia](#)

Gruppo B: ***Prestazioni sociosanitarie e compartecipazione: criteri per decidere nei casi problematici***  
[Avv. Francesco Trebeschi, foro di Brescia](#)

Gruppo C ***Reati in danno di persone con disabilità: tecniche di qualificazione giuridica, aggravanti e gestione della prova nei casi di vulnerabilità***  
[Dott.ssa Francesca Paola Colonna Romano, sostituto procuratore, Tribunale di Nola](#)

ore 16.00 Plenaria sui gruppi di lavoro  
ore 17.00 Sospensione dei lavori

**Venerdì, 30 gennaio 2026**  
**Sessione unica mattutina**

ore 9,00 ***Introduzione ai lavori***  
[Prof. Alessandro Candido, esperto formatore](#)

ore 9,15 Dialogo a due voci: ***La dimensione sovranazionale della tutela delle persone con disabilità: Corte EDU e Corte di Giustizia tra standard europei e ricadute per il giudice ordinario***  
[Prof. Francesco Bestagno, Università Cattolica di Milano, Tribunale dell'Unione europea](#)  
e  
[Prof.ssa Joëlle Long, Università di Torino](#)

ore 10,45 Pausa

ore 11,00 ***La persona con disabilità nel processo penale: vulnerabilità, capacità, tutele***  
[Dott. Andrea Apollonio, sostituto procuratore, Tribunale di Patti \(ME\)](#)

ore 11,45 ***Il ruolo del Giudice tutelare nella tutela delle persone con disabilità: autodeterminazione, misure di protezione e rapporti con i servizi territoriali***  
[Dott.ssa Carolina Clò, Tribunale di Modena](#)

ore 12,30 Dibattito e quesiti  
ore 13,00 Chiusura dei lavori