



Organismo Congressuale Forense

Prot. n. 38/2020

Roma, 14 marzo 2020

Comunicazione via E-Mail
n. 3 fogli compreso il presente

Ill.mo Sig. Presidente del Consiglio dei Ministri
Prof. Avv. Giuseppe Conte
Pec: presidente@pec.governo.it

Ministro della Giustizia
On. Avv. Alfonso Bonafede
Pec: centrocifra.gabinetto@giustiziacert.it

e p.c.

AdID - Agenzia per l'Italia Digitale
protocollo@pec.agid.gov.it

Oggetto: RICHIESTA URGENTE di riconoscimento del valore giuridico dell' indice IPA (Indice delle Pubbliche Amministrazioni) anche ai sensi e gli effetti del' art.3 bis n. 1 legge 21 gennaio 1994 n.53 e art.18 del DM 44/2011

Ill.mo Sig. Presidente, ill.mo Sig. Ministro,

l'emergenza del contagio da "Covid-19" che ha investito la nostra Nazione sta presentando aspetti di specifica drammaticità in relazione alle attività giudiziarie e alle modalità di esercizio della professione forense e l'Organismo Congressuale Forense ha già più volte segnalato, a far data dal 25 febbraio scorso, ed ha richiesto interventi a tutela degli Avvocati, che a ragione del loro ministero, interagiscono quotidianamente nelle attività giudiziarie.

Con gli interventi normativi emergenziali, che pure hanno formato oggetto di richiesta di chiarimento su molteplici aspetti da parte di questo Organismo, si è giustamente dato maggior rilevanza agli strumenti tecnologici e telematici.

.../...



Organismo Congressuale Forense

In particolare, con l'art. 2, del DL 11/2020 è stata disposta l'adozione di misure organizzative per la trattazione degli affari giudiziari, limitando l'accesso agli uffici e l'ampliamento di utilizzo dei mezzi telematici ed al comma 6 l'obbligo del deposito telematico di tutti gli atti fino al 31/05/2020 in tutti i tribunale e nelle Corti di Appello, favorendo l'impiego di tecnologie telematiche anche per le udienze. Gli artt. 3 e 4 del decreto legge prevedono inoltre misure analoghe nell'ambito della giustizia amministrativa e contabile.

Si tratta di strumenti preziosi e sulla cui utilità l'OCF aveva in passato già richiamato l'attenzione del Governo e del Parlamento, ma il cui uso è - allo stato della normativa, delle prassi e della giurisprudenza di riferimento - reso impossibile o comunque non sicuro in relazione agli atti che vadano notificati o comunicati alle Pubbliche Amministrazioni e ai soggetti comunque esercenti funzioni pubbliche.

È noto infatti che l'idoneità degli indirizzi di posta elettronica certificata presenti nel registro IPA (Indice delle Pubbliche Amministrazioni) ad essere utilizzati per le notifiche di atti giudiziarie è fortemente messa in dubbio dallo stato della giurisprudenza e moltissime pubbliche amministrazioni continuano a non comunicare il proprio indirizzo pec valido per le notifiche telematiche, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto del d.lgs. 7 marzo 2005 n.82 (Codice dell'amministrazione digitale o C.A.D.) e dell'art. 16, co. 12, D.L. 179/2012 (a tal riguardo, emblematico è l'esempio dell'INPS, che ha competenza in materia di assistenza e previdenza, particolarmente rilevanti in questa fase di emergenza).

La questione, già oggetto di espressa richiesta dell'Avvocatura, risalente alla mozione n. 21 approvata dal XXXIV Congresso Nazionale Forense nella sessione ulteriore del 6 Aprile 2019 ed oggetto di delibera approvata - all'unanimità - dall'OCF nella seduta del 22 febbraio del 2020, assume oggi i connotati di una seria urgenza.

È noto infatti che, a causa dell'emergenza sanitaria in corso e in attuazione dei provvedimenti governativi, l'attività di notificazione degli atti giudiziari è sostanzialmente sospesa, con gravi pregiudizi dei diritti e ricadute gravi per gli utenti della giustizia e per la tutela dei diritti, sia per la sospensione dei termini, disposta fino al 22/03/2020, sia soprattutto perché gli Ufficiali giudiziari riducono il più possibile il contatto con i soggetti esterni all'ufficio.

.../...



Organismo Congressuale Forense

A riguardo sono stati presi provvedimenti restrittivi e regolamentati gli accessi agli Uffici Notifiche addetti alle notifiche (ad esempio per la Corte di Appello di Roma, dopo un primo provvedimento del 5 marzo 2020 che limitava, fino al 14 marzo, la ricezione degli atti a quelli in scadenza il giorno stesso od il giorno successivo, un ulteriore provvedimento presidenziale del 12 marzo 2020 ha disposto la sospensione “sino a nuova disposizione” dell’attività di notificazione con la sola eccezione degli atti relativi ai procedimenti indicati nell’art. 2, lett.g. del DL 11/2020).

A ciò si aggiunge che l’Ente Poste ha comunicato che per gli atti notificati non sarà effettuato il tentativo di recapito al destinatario, che, previo semplice avviso, dovrà recarsi personalmente (o tramite delegato) recarsi fisicamente presso l’ufficio competente.

Si tratta di una situazione che rischia di vanificare i provvedimenti di profilassi in corso e alla quale occorre porre pronto rimedio.

La stesura del prossimo provvedimento normativo di urgenza costituisce preziosa e non procrastinabile occasione per un intervento più organico e strutturale, sebbene di semplice attuazione, con cui:

- aggiungere l’indice IPA (Indice delle Pubbliche Amministrazioni) tra gli elenchi dai quali sia possibile estrarre validamente l’indirizzo PEC da utilizzare per le notifiche nel rispetto di quanto previsto dalla legge n° 53/94, al pari degli altri indici riconosciuti;
- invitare formalmente tutte le pubbliche amministrazioni ai sensi e per gli effetti del combinato disposto del d.lgs. 7 marzo 2005 n.82 (Codice dell’amministrazione digitale o C.A.D.) e dell’art. 16, co. 12, D.L. 179/2012, a comunicare immediatamente il proprio indirizzo pec valido per le notifiche telematiche, sotto specifiche sanzioni per il caso di inottemperanza (attese le conseguenze sanitarie di tale inerzia).

È con tale spirito di collaborazione in questo momento così difficile per il nostro Paese che, nell’auspicio di un pronto recepimento della nostra richiesta, porgo l’espressione della più alta considerazione mia e dell’Organismo che rappresento.

Il Coordinatore
Avv. Giovanni Malinconico