



Piacenza, 29 marzo 2017

## COMUNICAZIONE RIPRESA INSERIMENTI PER MESSA ALLA PROVA

Da novembre 2016 è emersa la questione della copertura assicurativa delle persone impegnate in lavori di pubblica utilità per messa alla prova, questione che è stata posta all'attenzione dei Centri di Servizio per il Volontariato da Celivo (CSV) di Genova, dove Inail ha effettuato dei controlli e delle ispezioni su alcune associazioni di volontariato, rivendicando che tali soggetti dovessero essere assicurati tramite la copertura dell'Istituto. Inail, infatti, equipara le persone che svolgono i lavori di pubblica utilità ai lavoratori remunerati, sostenendo che si tratti di un lavoro, anche se gratuito, e non di volontariato. A fronte di queste sanzioni, si è sviluppato un movimento di protesta portato avanti dagli enti accoglienti e dagli enti che hanno attive delle Convenzioni (Centri di Servizio, associazioni di Volontariato, Conferenza nazionale Volontariato e Giustizia) e, anche a Piacenza, sono stati sospesi gli inserimenti.

A seguito della questione assicurativa, SVEP si è confrontato con le realtà che avevano dato la loro disponibilità ad accogliere i messi alla prova; dal confronto è emerso il loro rifiuto a procedere con gli inserimenti attivando una propria posizione Inail, sia per i costi, sia per la gestione che questo implicherebbe, e hanno condiviso l'ipotesi di affidare a SVEP l'attivazione di un'unica posizione assicurativa, dato il ruolo di coordinamento delle realtà del Terzo Settore che il Centro di Servizio ricopre da più di un anno e mezzo nel progetto "La buona strada"<sup>1</sup>.

SVEP ha, dunque, sottoscritto una **Convenzione con il Tribunale di Piacenza per l'affidamento a SVEP di persone ammesse allo svolgimento del lavoro di pubblica utilità per messa alla prova, da svolgersi presso Organizzazioni di Volontariato e altri soggetti del Terzo Settore aventi sede nell'ambito della Provincia di Piacenza.**

Attraverso questa Convenzione, le persone in messa alla prova vengono ora prese in carico da SVEP - che diviene responsabile della loro copertura assicurativa e degli obblighi a essa connessi - che le indirizzerà nelle realtà del Terzo Settore disponibili.



La legge finanziaria del 2017 ha previsto l'attivazione di un Fondo Inail destinato a coprire i soggetti impegnati in lavori di pubblica utilità ai sensi dell'articolo 186, 187 del codice della strada e dell'articolo 168 *bis* del codice penale, relativo alla messa alla prova<sup>2</sup>:

***Dalla legge finanziaria del 2017***

*86. All'articolo 1, comma 312, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, dopo le parole: «legge 26 luglio 1975, n. 354,» sono inserite le seguenti: «dei soggetti impegnati in lavori di pubblica utilità ai sensi dell'articolo 186, comma 9-bis, e dell'articolo 187, comma 8-bis, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, dell'articolo 73, comma 5-bis, del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, e dell'articolo 168-bis del codice penale».*

*87. Per le finalità di cui al comma 86 del presente articolo, il Fondo di cui all'articolo 1, comma 312, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è integrato di euro 3 milioni per l'anno 2017.*

Per quanto riguarda le modalità di inserimento, restano invariati i tempi e la procedura: le persone che devono individuare un ente in cui svolgere i lavori di pubblica utilità vengono segnalate a SVEP dalle assistenti sociali dell'UEPE o dai legali quando hanno già ottenuto la sospensione del processo e fissata la data dell'udienza nella quale viene approvato il programma di trattamento. SVEP, dopo il colloquio conoscitivo con e dopo aver messo in contatto le persone con gli enti accoglienti, fa avere all'UEPE la lettera di disponibilità da inserire nel programma di trattamento e da presentare in udienza.

Per ulteriori informazioni e approfondimenti è possibile inviare una mail a [progettazione@svep.piacenza.it](mailto:progettazione@svep.piacenza.it) o contattare SVEP al numero 0523-306120 da lunedì a venerdì dalle 9 alle 13.

Si allega alla presente comunicazione la Convenzione sottoscritta con il Tribunale di Piacenza.

<sup>2</sup> In questo modo è stato risolto il problema del finanziamento, ma rimane comunque aperto il contraddittorio



**Convenzione per l'affidamento a S.V.E.P. di persone ammesse allo svolgimento del lavoro di pubblica utilità ai sensi dell'art. 3 e ss. della Legge 28 aprile 2014, n. 67 (art. 168 bis cod. pen.) da svolgersi presso Organizzazioni di Volontariato e altri soggetti del terzo settore aventi sede nell'ambito della Provincia di Piacenza**

### **PREMESSO**

- che a norma dell'art. 3 e ss. della L. 28 aprile (art. 168 bis cod. pen.) il giudice può, su richiesta dell'imputato sospendere il processo e mettere alla prova l'imputato stesso;
- che la messa alla prova comporta, tra l'altro, lo svolgimento di prestazioni di lavoro di pubblica utilità consistenti in attività non retribuite in favore della collettività da svolgere presso lo Stato, le Regioni, le Province, i Comuni nonché presso enti o organizzazioni di assistenza sociale e di volontariato;
- che secondo l'interpretazione che viene data dall'INAIL alla normativa vigente, dette prestazioni, anche se svolte presso organizzazioni senza fine di lucro e che non svolgono attività a carattere imprenditoriale, sono assimilabili ad attività lavorativa e dunque sono soggette a tutela assicurativa ai sensi del DPR 1124/1965 e ss. modificazioni;
- che questo incombente comporta per le organizzazioni di volontariato senza fine di lucro un onere economico ed adempimenti di carattere amministrativo e burocratico a cui le stesse spesso non riescono a far fronte, dato che la loro finalità prevede l'impiego prevalente o esclusivo di personale volontario;
- che lo SVEP, Centro di Servizio per il Volontariato di Piacenza, ha quale scopo istituzionale, ai sensi della L. Quadro 266/1991, la prestazione di servizi a favore delle organizzazioni di volontariato,
- che lo SVEP ha già in precedenza sottoscritto un Protocollo di intesa con l'Ufficio Esecuzione Penale Esterna di Reggio Emilia volto, tra l'altro, a favorire i contatti tra le associazioni di volontariato e le persone condannate e ammesse al regime di esecuzione penale esterna nonché a fornire il sostegno organizzativo e formativo delle stesse associazioni,

ciò premesso

tra

- il **Ministero della Giustizia** che interviene al presente atto nella persona del **Dr. Italo Ghitti, Presidente del Tribunale di Piacenza**, con sede in Piacenza, Via del Consiglio n. 12, CF 80013550332,

e

- **SVEP - SERVIZIO VOLONTARIATO EMILIA DI PIACENZA - Onlus**", con sede in via Capra, 14/C a Piacenza, CF 91061020334 sopra indicata, nella persona della Presidente - legale rappresentante pro-tempore sig.ra **Laura Bocciarelli**

si conviene e si stipula quanto segue:

### **Art. 1**

S.V.E.P. si impegna ad accogliere gli imputati ammessi alla prova ai sensi dell'art. 168 bis C.p con programma di lavoro di pubblica utilità da svolgersi presso un'Organizzazione di Volontariato o altro Ente del terzo settore che abbia al proprio interno volontari, avente sede nell'ambito della



provincia di Piacenza in forza di apposito programma redatto dall'UEPE e autorizzato dal Tribunale di Piacenza.

### **Art. 2**

Il lavoro di pubblica utilità verrà concretamente svolto presso l'Organizzazione di Volontariato o altro Ente del terzo settore, individuata da S.V.E.P. e UEPE tra quelle di cui all'allegato elenco (che costituisce parte integrante della presente convenzione e che potrà essere periodicamente aggiornato), che lo inserirà nella propria struttura dirigendone e coordinandone il lavoro volontario.

Rimangono a carico di S.V.E.P. gli adempimenti di carattere operativo e organizzativo (quali ad esempio la raccolta firme presenze; la rendicontazione periodica e finale all'UEPE etc.) nonché l'onere della copertura assicurativa dell'imputato presso l'INAIL.

Gli accertamenti sulla regolarità della prestazione gratuita di pubblica utilità rimangono in capo all'Ufficio di Esecuzione Penale Esterna di Reggio Emilia.

### **Art. 3**

SVEP individua nelle seguenti persone gli incaricati a svolgere gli adempimenti di cui al punto 1), anche quali referenti del Tribunale di Piacenza:

- Raffaella Fontanesi;
- Lidia Frazzei.

SVEP si impegna a comunicare tempestivamente al Presidente del Tribunale eventuali integrazioni o modifiche dei nominativi ora indicati.

### **Art. 4**

La presente convenzione, salvo disdetta anticipata, avrà la durata di 3 anni a decorrere dalla sottoscrizione del presente atto e sarà rinnovabile.

### **Art. 5**

Copia della presente convenzione viene trasmessa alla cancelleria del Tribunale, all'Ordine degli avvocati di Piacenza nonché al Ministero della Giustizia – Direzione generale della Giustizia Penale – Ufficio I - Affari legislativi.

Sarà inoltre trasmessa, a cura dello SVEP, alla Direzione Provinciale dell'INAIL di Piacenza; all'Ufficio Esecuzione Penale Esterna di Reggio Emilia e ne verrà data diffusione a tutte le Organizzazioni di Volontariato aventi sede nella provincia di Piacenza.

Piacenza,

**Il Presidente del Tribunale**

**SVEP – Servizio Volontariato Emilia di Piacenza Onlus**



**ELENCO ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E ALTRE REALTA' DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI AD ACCOGLIERE GLI IMPUTATI AMMESSI ALLA PROVA AI SENSI DELLA CONVENZIONE TRA TRIBUNALE DI PIACENZA E SVEP – Allegato alla Convenzione per l'affidamento a S.V.E.P. di persone ammesse allo svolgimento del lavoro di pubblica utilità**

**Associazione AS.SO.FA**

Sede legale: Via Luigi Bay Piacenza 12-14

Altra sede: Verano di Podenzano

Legale rappresentante: Giovanni Bianchini

Referente per la convenzione: Lorenza Bracchi

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: guida del pulmino per trasporto disabili; assistenza sui pulmini; assistenza ai ragazzi disabili durante lo svolgimento delle attività; partecipazione ai corsi di sport integrato.

**Associazione A.U.S.E.R.**

Sede legale: Via Musso 5, Piacenza

Legale rappresentante: Sergio Veneziani

Referente per la convenzione: Cesarina Armani

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: trasporto e accompagnamento anziani; telecompagnia, disbrigo pratiche di segreteria.

**Associazione Carmen Cammi - Volontari per la Caritas**

Sede legale: Via Giordani 21, Piacenza

Legale rappresentante: Augusto Mazzoni

Referente per la convenzione: Anna De Siena

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: servizio alla mensa diurna, servizio al centro "Il Samaritano" (attività di magazzino).

**Associazione Agriambiente Emilia Romagna**

Sede legale: Via Toscana 8, Cadeo (PC)

Legale rappresentante: Massimo Granelli

Referente per la convenzione: Massimo Granelli

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: disbrigo pratiche di segreteria - soccorso animali.

**Associazione Lega Nazionale per la difesa del cane- Sezione di Piacenza Delegazione di Agazzano**

Sede legale: Strada Montebolzone, Agazzano (PC)

Legale rappresentante: Annamaria Galimberti

Referente per la convenzione: Mirella Delli

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: supporto al personale dipendente per la cura degli animali ospiti al canile.

**Associazione Pubblica Assistenza Valnure**

Sede legale: Via Parri 10, Ponte dell'Olio (PC)

Legale rappresentante: Giorgio Villa

Referente per la convenzione: Giorgio Villa



Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: pulizia mezzi di soccorso, sede e locali adiacenti, piccola gestione di ufficio.

#### **Associazione Confraternita di Misericordia di Piacenza ONLUS**

Sede legale: via Louis Braille 9, Piacenza

Legale rappresentante: Rino Buratti

Referente per la convenzione: Ernesto Carolfi

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: operazioni di trasporto con pulmini di persone che necessitano prestazioni sanitarie, previo addestramento.

#### **Associazione Verso Itaca Onlus**

Sede legale: via Scalabrini 26, Piacenza

Legale rappresentante: Stefania Mazza

Referente per la convenzione: Carla Chiappini

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: inserimento in computer di testi manoscritti; organizzazione di incontri nelle scuole e in città (lavoro di segreteria); lavoro di redazione per la testata "Sosta Forzata".

#### **Associazione L'arte di vivere con lentezza**

Sede legale: via Diola 96/A Vicobarone, Ziano P.no (Pc)

Legale rappresentante: Bruno Contigiani

Referente per la convenzione: Muna Guarino

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: gestione flusso di libri che l'associazione riceve in donazione: ricezione, pulizia, selezione per le varie attività. Se il soggetto è automunito si può includere la raccolta dei libri direttamente presso i donatori e la consegna presso i beneficiari finali.

#### **Associazione La Ronda della carità e della solidarietà**

Sede legale: Galleria San Donnino 4, Piacenza

Legale rappresentante: Giovanni Bonadè

Referente per la convenzione: Giovanni Bonadè

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: affiancamento all'operatore, distribuzione pasti serali, relazioni con gli utenti.

#### **Associazione Laboratorio Verde Piacenza - FareAmbiente**

Sede legale: SP 6,29, Ciriano di Carpaneto (PC)

Legale rappresentante: Franco Michelotti

Referente per la convenzione: Loris Burgio

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: portierato, manutenzione sede, coadiuvazione attività sociali, attività a sostegno promozionale.

#### **Associazione Legambiente Circolo di Piacenza**

Sede legale: via Giordani 2, Piacenza

Legale rappresentante: Maria Laura Chiappa

Referente per la convenzione: Marco Natali

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: segreteria,



archiviazione dati, aggiornamento sito, collaborazione con ufficio verde del comune per manutenzione del verde pubblico.

**Associazione Armonia ONLUS - Associazione per la lotta ai tumori al seno**

Sede legale: Galleria San Donnino 4, Piacenza

Legale rappresentante: Romina Cattivelli

Referente per la convenzione: Romina Cattivelli

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: inventario beni destinati alle iniziative (mensilmente); riordino sede, montaggio e smontaggio banchetto in occasione delle iniziative (mensilmente); registro nuovi soci e inserimento dati vecchi e nuovi soci.

**Associazione Circolo Auser Trebbia San Nicolò**

Sede legale: via Curiel 29, San Nicolò (Pc)

Legale rappresentante: Maria Repetti

Referente per la convenzione: Vittorio Maserati

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: pulizia e sistemazione spazi verdi, imbiancatura e verniciatura locali Auser Trebbia.

**Associazione Circolo Auser Verde Valle Travo**

Sede legale: Piazza Trieste 16, Travo (Pc)

Legale rappresentante: Giuseppe Fontanabona

Referente per la convenzione: Giuseppe Fontanabona e Pietro Tagliaferri

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: collaborazione con parco archeologico per attività di accoglienza visitatori e manutenzione.

**Associazione Amici del Cane**

Sede legale: via Caduti di Cefalonia 22, Fiorenzuola d'Arda

Sede operativa: canile intercomunale di Fiorenzuola d'Arda - Strada per Battibue 1, Fiorenzuola D'Arda (Pc)

Legale rappresentante: Manuela Legittimo

Referente per la convenzione: Manuela Legittimo

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: supporto al personale per la cura degli animali ospiti al canile.

**Associazione Centro di Solidarietà della Compagnia delle Opere di Piacenza - ONLUS**

Sede legale: via Scotti 11, Loc. Montale, Piacenza

Legale rappresentante: Valerio Vinotti

Referente per la convenzione: Chiara Incorvaia

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: attività di reception, ricerca su internet, pulizie, coltivazione orto sociale, cura del giardino, lavori di manutenzione, archiviazione documenti.

**Associazione Croce Rossa Italiana, Comitato provinciale di Piacenza**

Sede legale: Località Borcaglia, Farini (Pc)

Legale rappresentante: Zanellotti Angelo

Referente per la convenzione: Zanellotti Angelo



Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: pulizia mezzi di soccorso, sede e locali adiacenti, piccola gestione di ufficio.

#### **Associazione Pubblica assistenza Croce Bianca Piacenza**

Sede legale: Via Emilia Parmense, Piacenza

Legale rappresentante: Michele Rosato

Referente per la convenzione: Michele Rosato

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: pulizia mezzi di soccorso, sede e locali adiacenti, piccola gestione di ufficio.

#### **Associazione Abracadabra - progetto famiglie**

Sede legale: via Argine 49/A, San Nicolò (PC)

Legale rappresentante: Daniele Righi

Referente per la convenzione: Daniele Righi

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: collaborare con gli operatori impegnati in un progetto educativo di strada; attività di formazione al volontariato per adulti e per ragazzi e altre attività svolte in collaborazione con il comune di Rottofreno.

#### **Centro Sociale Papa Giovanni XXIII ONLUS**

Sede legale: via A. Moro 49, 42100 Mancasale di Reggio Emilia

Legale rappresentante: Matteo Iori

Referente per la convenzione: Sara Alberici

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: affiancamento degli operatori nelle attività di riduzione del danno realizzate a Piacenza.

#### **Associazione Priscilla Onlus**

Sede legale: Piazza Duomo 33, Piacenza

Legale rappresentante: Teresio Cerini

Referente per la convenzione: Teresio Cerini

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere nelle Parrocchie di Piacenza e Provincia: segreteria, pulizia e sistemazione dei locali della parrocchia e dell'area esterna, affiancamento agli operatori nelle attività ricreative dei ragazzi.

#### **Cooperativa Agricola Sociale La Magnana**

Sede legale: via Colombo 35, Piacenza

Sede operativa: via Bubba 20, Piacenza

Legale rappresentante: Giuseppe Bussandri

Referente per la convenzione: Pier Angelo Montanari

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: attività nell'ambito agricolo/ orticoltura.

#### **Cooperativa Sociale Des Tacum**

Sede legale: via Croce Rossa 3, Piacenza

Legale rappresentante: Alessandro Chiappini

Referente per la convenzione: Samuele Bertoncini

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: magazzinaggio, trasloco.





**Cooperativa Sociale L'orto Botanico**

Sede legale: Strada Genova 548, Alseno (PC)

Legale rappresentante: Fabrizio Ramacci

Referente per la convenzione: Giovanna Boselli

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: pulizia, lavanderia, raccolta rifiuti, pulizia verde, custodia.

**Azienda Pubblica di Servizi alla Persona ASP - Città di Piacenza**

Sede legale: via Campagna 157, Piacenza

Legale rappresentante: Perini Marco (Amministratore Unico)

Referente per la convenzione: Brunello Buonocore

Attività che i soggetti ammessi al lavoro di pubblica utilità sono chiamati a svolgere: manutenzione del verde, compagnia ragazzi disabili.